



14 MARZO 2019
ore 9.30 - 14.00

**LO STATO DI
SALUTE DELLE
UNIONI DI COMUNI
DELL'EMILIA-ROMAGNA**

Auditorium
Viale Aldo Moro 18, Bologna

Emilia-Romagna
facciamo
la differenza.

PRT
2018 - 2020
PROGRAMMA
DI RIORDINO
TERRITORIALE



Dati di sintesi dalle carte d'Identità delle Unioni

Chiara Mancini—Servizio Riordino, sviluppo istituzionale e territoriale

La carta d'Identità delle Unioni è uno strumento per «avvicinare» le Unioni ad amministratori e cittadini



COSA

E' un **format che contiene dati** sulle Unioni relativamente a Personale, Spese, Funzioni e andamento (delle funzioni) nel tempo

PERCHE'

- Rendere trasparente la gestione delle Unioni tramite pochi macro-dati «omogenei» per tutte le Unioni
- Approfondire il quadro conoscitivo sulla gestione delle funzioni (finanziate e non) per **misurare il consolidamento** delle Unioni e **migliorare le future programmazioni** di risorse
- **Consentire uno scambio** tra le Unioni basato su aspetti concreti che li riguardano direttamente

COME / CHI

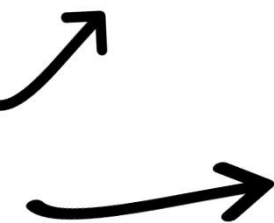
La **Regione** invia uno stesso format pre-compilato **alle Unioni** che lo completano con i dati mancanti e lo pubblicano sul sito

Il Format – Cosa rileviamo

Le Spese e il Personale dell'Unione	
1	Personale dell'Unione (N)[1]
2	Personale dell'Unione/ Personale dei Comuni- [%][3]
3	Spese correnti-impegni (in €)[4]:
4	Spesa in c/capitale - impegni (in€)[5]:
5	Spese correnti per abitante[6]
6	Spesa per investimenti per abitante[7]

Le Risorse per le gestioni associate	
7	Trasferimenti Comunali
8	Contributi regionali e Statali regionalizzati (da Programma di Riordino Territoriale)
9	Altri Trasferimenti per la gestione delle funzioni associate
10	Entrate da attività e servizi derivati dalle gestioni associate (esclusi trasferimenti e contributi)[2]

Dati di Sintesi
Le Spese ed il Personale dell'Unione
Le Risorse per le gestioni associate
Le funzioni associate in cifre
L'andamento delle funzioni associate
Completezza



Funzione svolta in Unione ^[1]	Comuni che hanno delegato la funzione -N	Tipologia di Personale ^[2]	Personale Proprio o Trasferito impiegato (N) - 2018	Personale Comandato o Altro impiegato (N)- 2018	Spesa corrente per funzione (€)- 2018 ^[3]	Link alla Convenzione ^[4]
--	--	---------------------------------------	---	---	--	--------------------------------------

L'andamento delle funzioni associate		
2016-2017-2018	Funzioni delegate da tutti i Comuni - N.	Funzioni delegate da una parte dei Comuni o in sub-ambito



Il livello di completezza delle funzioni in Unione														
2018	Numero di funzioni finanziate dal PRT gestite in Unione					LIVELLO raggiunto		ALTO			N. Funzioni		X	su 13
	ICT	Gestione del personale	Polizia municipale	Protezione civile	Servizi sociali	Pianific. urbanistica	SUE-SUAP e sismica	Lavori pubblici - Ambiente - Energia	Istruzione pubblica	Centrale unica di committenza	Servizi finanziari	Controllo di gestione	Tributi	Totale
Unione XY	★4,75	★7,70	★10,00	★4,25	★14,40	☆0,00	☆3,00	☆0,00	★11,25	★6,50	★11,47	★8,50	★11,90	93,72
Media delle Unioni (MATURE o IN SVILUPPO o AVVIATE)	★4,46	★8,67	★8,92	★3,58	★13,75	☆3,75	☆3,17	☆2,98	★5,98	★5,50	★7,62	★8,92	★9,70	★90,97

Le Unioni sono attori presenti sul territorio

Fonte: Conto
Annuale- Dati 2017

Alcune Unioni **concentrano la maggior parte del personale** per lo svolgimento delle funzioni comunali. In **8 casi il personale in** Unione rappresenta **oltre l'80%** di quello di tutti i Comuni. (6 sono Unioni MATURE, 1 è AVVIATA, 1 IN VIA DI SVILUPPO)

Il **percorso** verso una maggiore concentrazione del personale in Unione è continuato in **9 Unioni su 40** anche nel 2017 nonostante le incertezze normative e un clima non sempre favorevole. In 11 casi su 40 è rimasto stabile o è lievemente aumentato.



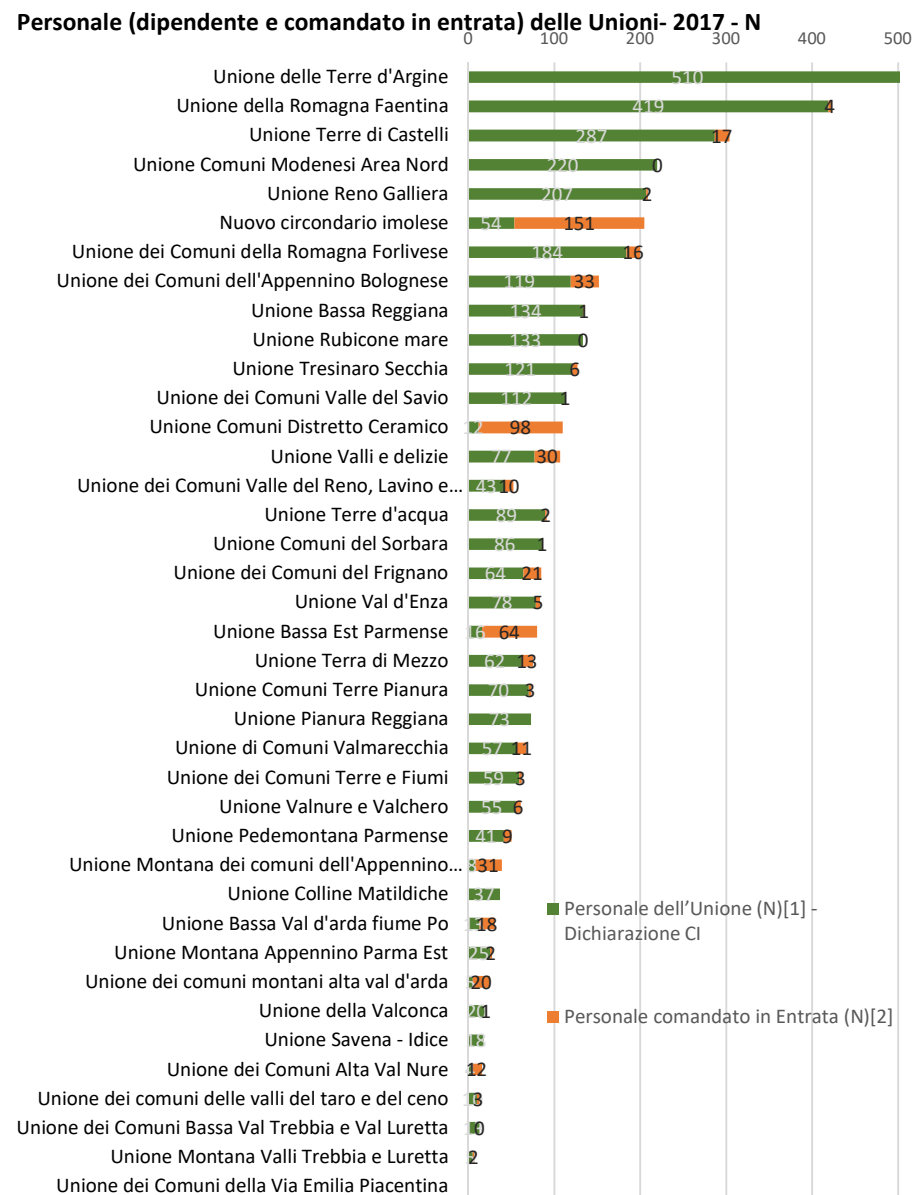
3.865
dipendenti -il
43% è nelle
Unioni MATURE

Personale delle Unioni/ Somma del personale nei Comuni di appartenenza – in%	N Unioni
Oltre l'80%	8
Tra il 51% e l'75%	3
Tra il 25% ed il 50%	8
Meno del 25%	21
Totale	40

Variazione dei dipendenti in Unione tra il	N di Unioni che hanno dichiarato variazioni (2017-2016)
Aumento del peso dell'Unione (>10%)	9
Sostanziale stabilità o lieve Aumento del peso dell'Unione (tra 0 e 10%)	11
Sostanziale stabilità o lieve calo del peso dell'Unione (tra 0 e -15%)	14
Diminuzione del peso dell'Unione sui Comuni (oltre il -16%)	3
Non classificabili	3
Totale	40

Le Unioni sono attori importanti sul territorio

Il personale risulta prevalentemente dipendente dell'Unione anche se vi sono alcuni casi dove i comandi in entrata sono ancora rilevanti



Gli investimenti delle Unioni sul territorio

Alcune Unioni **investono quote rilevanti del bilancio per** le funzioni e il territorio. In **5 casi la quota di investimenti** sulle spese correnti è **oltre l'20%**. Di queste 2 sono Unioni AVVIATE, 3 IN VIA DI SVILUPPO.

Gli investimenti delle Unioni possono essere valorizzati anche in relazione alla spesa per investimenti per abitante. In **5 casi** – e sono tutte Unioni Montane- tali investimenti in oltre 30€ per abitante.

Quota di investimenti sulle spese correnti - 2017	Unioni
Oltre il 20%	5
Tra il 10% ed il 20%	7
Meno del 10%	28
Totale	40

Spesa per investimenti per abitante- 2017	Unioni
Oltre 30€ per abitante	5
Tra 10€ e 24€	9
Meno di 10€ per abitante	26
Totale	40

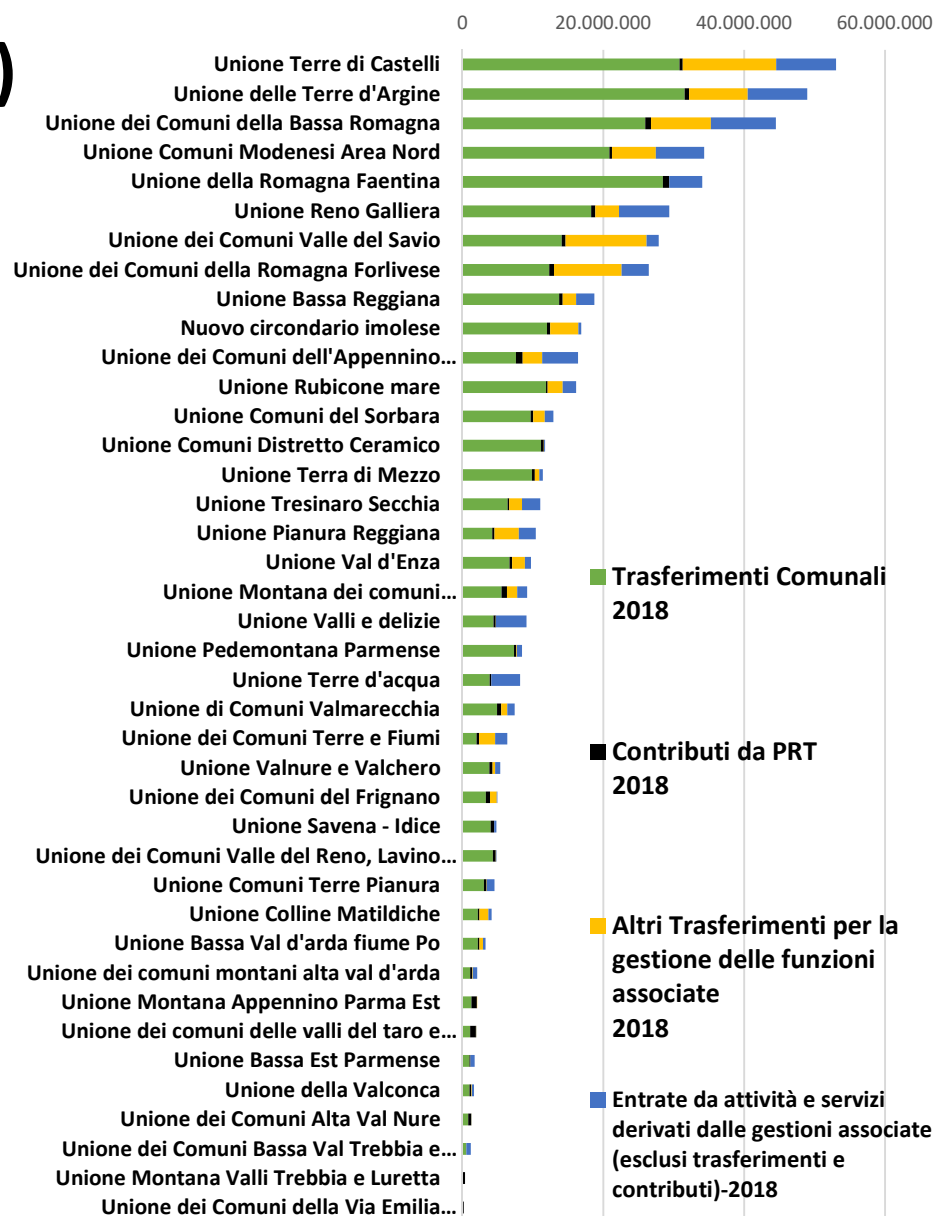
Le fonti di finanziamento (considerate) delle Unioni

I **trasferimenti comunali** rappresentano la voce più rilevante nel finanziamento delle Unioni.

I **contributi del PRT** rappresentano una quota minoritaria delle fonti di finanziamento esaminate delle Unioni e solo in 10 casi supera il 10%

Le **entrate da attività e servizi derivati dalle funzioni** iniziano ad essere fonti non marginali per le Unioni

Non sembrano rilevarsi casi di Enti che sopravvivono grazie ai contributi pubblici



Le Unioni svolgono numerose attività oltre a quelle incluse nel PRT

Le Unioni hanno dichiarato numerose attività non finanziate nel PRT 2018: molte si riferiscono a «parti di funzione» riconosciute dal PRT e fanno sperare che riescano a raggiungere a breve il livello base che garantisce il riconoscimento dell'incentivo
Altre non sono finanziate dal PRT

112

Attività indicate in «Altre funzioni»

Are di appartenenza delle attività dichiarate	Numero di Unioni
Servizi generali, servizi finanziari ,controllo di gestione	14
Turismo	10
Cultura Sport Politiche Giovanili	8
Ambiente Manutenzione	7
Veterinario	7
Personale	6
Altro	60
Totale	112

Il personale che lavora nelle funzioni è concentrato prevalentemente in funzioni per la cittadinanza

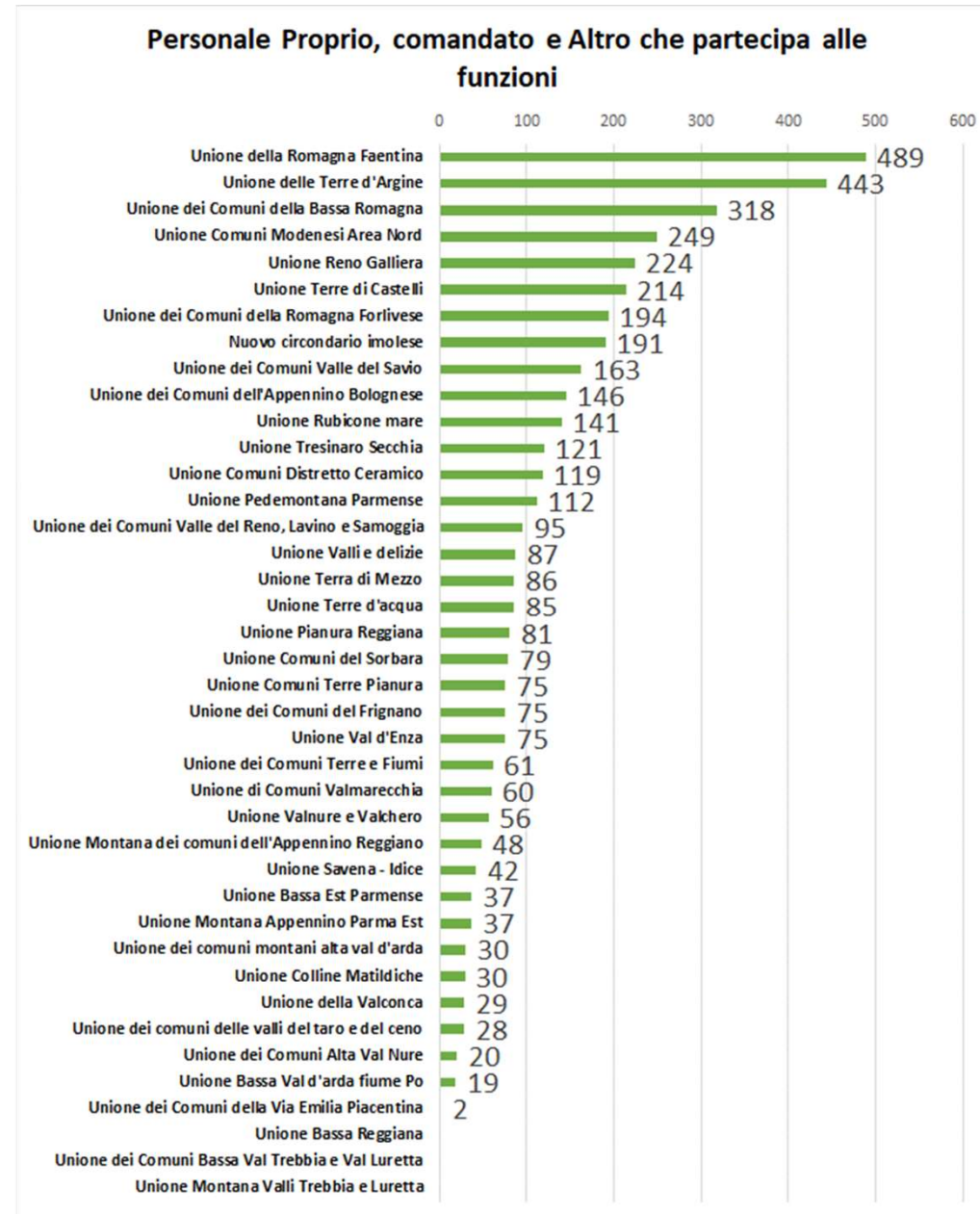
Il **60%** del personale impiegato nelle funzioni opera al servizio diretto della cittadinanza

Fonte: Dichiarazioni Unioni-Carta d'Id- 2018

Funzioni	Personale Proprio, Comandato o Altro -N- 2018
Polizia municipale	1.201
Servizi sociali	854
Funzioni di istruzione pubblica	577
Gestione del personale	276
ICT-Agenda Digitale	213
Suap-Sue-Sismica	191
Gestione dei tributi	131
LLPP-Ambiente -Energia	131
Servizi finanziari	114
Centrale unica di committenza	110
Pianificazione Urbanistica	75
Protezione civile	47
Controllo di gestione	13
Altre funzioni non finanziate dal PRT	427
Totale complessivo	4.359

La distribuzione del personale che lavora nelle funzioni - 2018

Circa **il 70%** del personale che lavora nelle funzioni è concentrato in **14 Unioni**. La maggior parte sono Unioni **MATURE** ma vi sono anche delle Unioni **AVVIATE** e **IN SVILUPPO**



Prossimi passi



La Carta d'Identità contribuisce ad arricchire il quadro conoscitivo sulle Unioni di Comuni allargando lo sguardo su aspetti che non sono misurati puntualmente dal PRT come il personale, il bilancio e le altre funzioni svolte dalle Unioni



Ci piacerebbe approfondire l'analisi includendo riferimenti ai modelli organizzativi che consentirebbero di leggere i dati in maniera più completa



Lavoreremo insieme a voi per inserire indicatori di output per avvicinare ulteriormente la Carta d'Identità alla cittadinanza e meglio valorizzare l'operato delle Unioni

Grazie dell'attenzione!

Per info: chiara.mancini@regione.emilia-romagna.it