



Ragioneria  
Generale  
dello Stato

# I bilanci armonizzati degli enti locali

## della Banca dati delle Amministrazioni pubbliche (BDAP)

*Cinzia Simeone*



## LA BANCA DATI DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE (BDAP)

- è stata realizzata presso il MEF dalla Ragioneria Generale dello Stato, in attuazione dell'art. 13 della L. 196/2009;
- ai fini del controllo e monitoraggio della finanza pubblica e per dare attuazione e stabilità al federalismo fiscale.
- accessibile all'ISTAT e alle amministrazioni pubbliche;
- acquisisce i bilanci di previsione, le relative variazioni, i conti consuntivi, le operazioni gestionali, e tutte le informazioni necessarie all'attuazione della legge di contabilità e finanza pubblica (investimenti pubblici, fatture elettroniche, tempi di pagamento delle PA, ecc.).

## QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO – BILANCI ARMONIZZATI

- **DECRETO LEGISLATIVO N. 118/2011** Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42

*Art. 18, comma 2 - Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 trasmettono i loro bilanci preventivi ed i bilanci consuntivi alla Banca dati unitaria delle amministrazioni pubbliche (BDAP), secondo gli schemi e le modalità previste dall'articolo 13, comma 3, della legge 31 dicembre 2009, n. 196. Gli schemi, standardizzati ed omogenei, assicurano l'effettiva comparabilità delle informazioni tra i diversi enti territoriali.*

## QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO – BILANCI ARMONIZZATI

- **LEGGE N. 196/2009** Legge di contabilità e finanza pubblica

*Art. 13, comma 3 - L'acquisizione dei dati avviene sulla base di schemi, tempi e modalità definiti con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze, sentiti l'ISTAT, il CNIPA e la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica relativamente agli enti territoriali. L'acquisizione dei dati potrà essere effettuata anche attraverso l'interscambio di flussi informativi con altre amministrazioni pubbliche.*

- **Decreto MEF 12 maggio 2016** – Modalità di trasmissione dei bilanci e dei dati contabili degli enti territoriali e dei loro organismi ed enti strumentali alla banca dati delle pubbliche amministrazioni.

# BDAP – Bilanci armonizzati

## QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO – BILANCI ARMONIZZATI

- **Intesa, sancita dalla Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica, nella seduta del 22 dicembre 2016**, in merito alle modalità di accesso degli enti territoriali alla Banca Dati delle Pubbliche Amministrazioni (BDAP), ai sensi dell'articolo 13, comma 1, della legge 31 dicembre 2009, n. 196.
- **Protocollo d'intesa RGS-CdC del 3 luglio 2017** per la condivisione dei dati anagrafici e di bilancio degli enti territoriali e dei loro enti e organismi strumentali, acquisiti ai sensi del Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 12 maggio 2016 nella Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche attraverso il sistema applicativo Bilanci Armonizzati.
- **Protocolli di intesa con le Amministrazioni pubbliche per la condivisione dei bilanci armonizzati**

## QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO – BILANCI ARMONIZZATI

- **Allegato tecnico di cui all'art. 5 DM 12 maggio 2016** pubblicato nel sito WEB della RGS, con:
- Il Manuale Utente Registrazione BDAP Bilanci Armonizzati
  - Il Manuale Utente Trasmissione e Gestione Documenti Contabili Armonizzati
  - Controlli Bilanci Armonizzati

## LA TRASMISSIONE DEI BILANCI ARMONIZZATI ALLA BDAP ASSOLVE GLI ADEMPIMENTI PREVISTI DA:

- **D.LGS. 267/2000, art. 227, comma 6**, per la trasmissione in modalità telematica da parte degli enti locali alla Corte dei conti dei rendiconti (dal 2016).
- **D.LGS. 267/2000, art. 161**, per la trasmissione delle certificazioni di bilancio e di consuntivo degli enti locali al Ministero dell'interno (dal 2019).

## ENTI TENUTI ALL'INVIO A BDAP- BILANCI ARMONIZZATI :

- **Le regioni, le Province autonome di Trento e di Bolzano, gli enti locali, i loro organismi e enti strumentali in contabilità finanziaria, trasmettono alla BDAP dal 2016:**
  - il bilancio di previsione,
  - il rendiconto della gestione (compreso conto econ. e SP),
  - il piano degli indicatori (a preventivo e a consuntivo)
  - i dati contabili analitici per voce del piano dei conti integrato.
  
- **Gli enti strumentali delle regioni e degli enti locali in contabilità economico patrimoniale trasmettono alla BDAP dal 2017:**
  - il budget economico,
  - Il bilancio di esercizio

## **I documenti contabili sono acquisiti seguendo l'iter di approvazione dei bilanci:**

### ➤ Per il bilancio di previsione dei comuni:

- Approvato dalla Giunta o dall'organo esecutivo (invio facoltativo)
- Approvato dal Consiglio
- Approvato dal Commissario

### ➤ Per il rendiconto della gestione dei comuni:

- Preconsuntivo
- Approvato dalla Giunta
- Approvato dal Consiglio
- Approvato dal Commissario

# BDAP – Bilanci armonizzati

## HANNO ACCESSO A BDAP- BILANCI ARMONIZZATI :

<b>UTENTI BDAP-BILANCI ARMONIZZATI</b>	
Corte dei conti -Sezione autonomie	50
Corte dei conti - Sezione regionale di controllo	535
Corte dei conti - Helpdesk	26
ENTE Abilitato per Invio Bilanci	3.822
ENTE Responsabile per Invio Bilanci	7.376
ENTE Abilitato per visualizzazione Bilanci	105
REVISORE CONTABILE	2.122
RGS - IGEP A	43
ISTAT E PA (utenti conoscitivi)	193
<b>Totale</b>	<b>14.272</b>

# BDAP – Bilanci armonizzati

Situazione di invio dei bilanci dei comuni alla fine di settembre 2020:

BILANCIO DI PREVISIONE	DOCUMENTO CONTABILE	ENTI TENUTI ALL'INVIO	ENTI CHE HANNO TRASMESSO CON SUCCESSO	% ACQUISITI
2016-2018	Schemi di Bilancio	8005	6784	84,75
	Dati contabili analitici	8005	6710	83,82
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	0	415	--
2017-2019	Schemi di Bilancio	7986	7657	95,88
	Dati contabili analitici		7684	96,22
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		7389	92,52
2018-2020	Schemi di Bilancio	7961	7721	96,99
	Dati contabili analitici		7729	97,09
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		7683	96,51
2019-2021	Schemi di Bilancio	7929	7848	98,98
	Dati contabili analitici		7850	99,00
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		7843	98,92
2020-2022	Schemi di Bilancio	7904	6155	77,87
	Dati contabili analitici		6148	77,78
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		6143	77,72

(\*) Il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022 è il 31 ottobre 2020

# BDAP – Bilanci armonizzati

Situazione di invio dei bilanci dei comuni alla fine di settembre 2020:

RENDICONTO	DOCUMENTO CONTABILE	ENTI TENUTI ALL'INVIO	ENTI CHE HANNO TRASMESSO CON SUCCESSO	% ACQUISITI
2016	Schemi di Bilancio	8005	7730	96,56
	Dati contabili analitici		7636	95,39
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		7664	95,74
2017	Schemi di Bilancio	7986	7874	98,60
	Dati contabili analitici		7818	97,90
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		7868	98,52
2018	Schemi di Bilancio	7961	7801	97,99
	Dati contabili analitici		7800	97,98
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		7825	98,29
2019	Schemi di Bilancio	7929	7077	89,25
	Dati contabili analitici		7123	89,83
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi		7163	90,34

# BDAP – Bilanci armonizzati

Situazione di invio dei bilanci dei comuni alla fine di settembre 2020:

Bilancio Consolidato	Enti	Enti Tenuti all'invio	Enti che hanno trasmesso con successo	% acquisiti
2016	Regione e Province Autonome	22	16	72,73
	Città metropolitane e Province	86	53	61,63
	Comuni >5000 abitanti	2.105	1684	80,00
	Comuni <5000 abitanti	2.470	41	1,66
2017	Regione e Province Autonome	22	20	90,91
	Città metropolitane e Province	94	76	80,85
	Comuni >5000 abitanti	2.326	1943	83,53
	Comuni <5000 abitanti	4.719	1347	28,54
2018	Regione e Province Autonome	22	20	90,91
	Città metropolitane e Province	93	82	88,17
	Comuni >5000 abitanti	2373	2048	86,30
	Comuni <5000 abitanti	3812	47	1,23
2019	Regione e Province Autonome	22	0	0,00
	Città metropolitane e Province	99	1	1,01
	Comuni >5000 abitanti	2514	3	0,12
	Comuni <5000 abitanti	5325	1	0,02

- Il dato dei "tenuti all'invio" non tiene conto degli enti che hanno comunicato alla BDAP di non avere enti o società, controllate o partecipate, e di non essere tenuti all'approvazione del bilancio consolidato.
- Il termine per l'approvazione del bilancio consolidato 2019 è il 30 novembre 2020.

**Qualità dei dati:** i documenti contabili trasmessi alla BDAP dagli enti soggetti al d.lgs 118/2011 sono sottoposti ai seguenti controlli, di natura Bloccante o non Bloccante, ai fini dell'acquisizione:

- controlli Formali generici (sempre bloccanti),
- controlli Formali di Validità,
- controlli di Quadratura,
- controlli di Coerenza (non bloccanti).

**Evoluzione nel tempo dei controlli :**

- graduale introduzione di nuovi controlli di coerenza,
- graduale trasformazione dei controlli non bloccanti in controlli bloccanti.

# BDAP – Bilanci armonizzati

## Bilanci di Previsione che non hanno superato il controllo bloccante:

Bilancio di Previsione	Documento contabile	Numero totale enti che hanno trasmesso senza successo	% su totale enti che hanno trasmesso
<b>2016-2018</b>	Schemi di bilancio	47	0,62
	Dati contabili analitici	20	0,27
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	167	26,98
<b>2017-2019</b>	Schemi di bilancio	33	0,38
	Dati contabili analitici	5	0,06
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	60	0,72
<b>2018-2020</b>	Schemi di bilancio	26	0,30
	Dati contabili analitici	3	0,03
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	18	0,21
<b>2019-2021</b>	Schemi di bilancio	7	0,08
	Dati contabili analitici	2	0,02
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	6	0,07
<b>2020-2022</b>	Schemi di bilancio	21	0,30
	Dati contabili analitici	2	0,03
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	2	0,03

# BDAP – Bilanci armonizzati

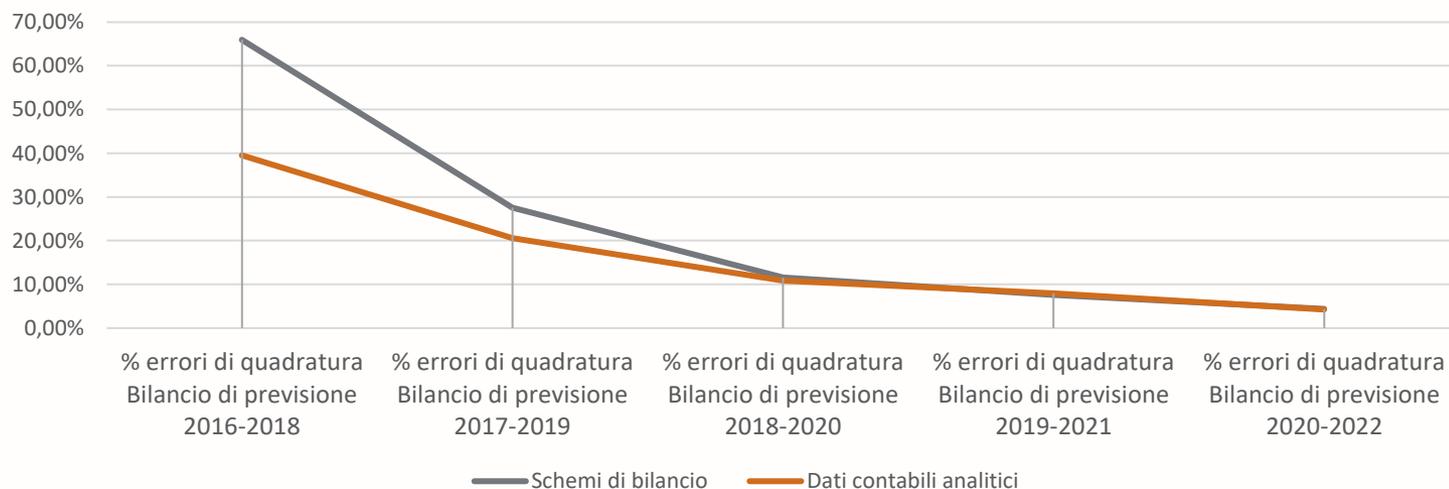
## Rendiconti che non hanno superato il controllo bloccante:

Rendiconto di gestione	Documento contabile	Numero enti che hanno trasmesso senza successo	% su totale enti che hanno trasmesso
2016	Schemi di bilancio	45	0,52
	Dati contabili analitici	70	0,82
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	15	0,18
2017	Schemi di bilancio	14	0,16
	Dati contabili analitici	53	0,61
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	7	0,08
2018	Schemi di bilancio	67	0,77
	Dati contabili analitici	45	0,51
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	20	0,23
2019	Schemi di bilancio	115	1,45
	Dati contabili analitici	64	0,81
	Piano degli indicatori e dei risultati attesi	20	0,25

# BDAP – Bilanci armonizzati

## Andamento controlli non bloccanti di quadratura:

Documento contabile	% errori di quadratura Bilancio di previsione 2016-2018	% errori di quadratura Bilancio di previsione 2017-2019	% errori di quadratura Bilancio di previsione 2018-2020	% errori di quadratura Bilancio di previsione 2019-2021	% errori di quadratura Bilancio di previsione 2020-2022
Schemi di bilancio	65,98%	27,55%	11,57%	7,58%	4,37%
Dati contabili analitici	39,54%	20,57%	10,87%	7,97%	4,26%



## SISTEMA SANZIONATORIO

### ➤ DL N. 113/2016

Art. 9, comma 1-quinquies - *In caso di .....mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla BDAP di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ..... non possono procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non abbiano adempiuto. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.*

## SISTEMA SANZIONATORIO

### ➤ **DECRETO LEGISLATIVO N. 267/2000**

*Art.161, comma 4 - Decorsi trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, in caso di mancato invio, da parte dei comuni, delle province e delle città metropolitane, dei relativi dati alla BDAP di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, sono sospesi i pagamenti delle risorse finanziarie a qualsiasi titolo dovute dal Ministero dell'interno - Dipartimento per gli affari interni e territoriali, ivi comprese quelle a titolo di fondo di solidarietà comunale. In sede di prima applicazione, con riferimento al bilancio di previsione 2019, la sanzione di cui al periodo precedente si applica a decorrere dal 1° novembre 2019.*

**Grazie per l'attenzione!!!**



Ragioneria  
Generale  
dello Stato