REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi
GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 1947 del 21/12/2020

Seduta Num. 50

Questo lunedì 21 **del mese di** dicembre

dell' anno 2020 **si è riunita in** video conferenza

la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) Bonaccini Stefano	Presidente
2) Schlein Elena Ethel	Vicepresidente
3) Calvano Paolo	Assessore
4) Colla Vincenzo	Assessore
5) Corsini Andrea	Assessore
6) Donini Raffaele	Assessore
7) Felicori Mauro	Assessore
8) Mammi Alessio	Assessore
9) Priolo Irene	Assessore
10) Salomoni Paola	Assessore

Funge da Segretario l'Assessore: Corsini Andrea

Proposta: GPG/2020/2043 del 14/12/2020

Struttura proponente: SERVIZIO RIORDINO, SVILUPPO ISTITUZIONALE E TERRITORIALE, PARTECIPAZIONE
DIREZIONE GENERALE RISORSE, EUROPA, INNOVAZIONE E ISTITUZIONI

Assessorato proponente: ASSESSORE AL BILANCIO, PERSONALE, PATRIMONIO, RIORDINO ISTITUZIONALE

Oggetto: BANDO PER LA CONCESSIONE DI CONTRIBUTI ALLE UNIONI DI COMUNI PER IL CONCORSO ALLA SPESA PER IL CONFERIMENTO DI INCARICHI DI TEMPORARY MANAGER (ART.27 L.R.21/2012)".

Iter di approvazione previsto: Delibera ordinaria

Responsabile del procedimento: Elettra Malossi

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Richiamato l'art. 27 della l.r. 21 dicembre 2012 n. 21 "Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza" che stabilisce che la Regione eroghi agli enti locali, che abbiano specificamente deliberato in proposito, contributi destinati a concorrere alle spese sostenute per l'elaborazione di progetti di riorganizzazione sovracomunale delle strutture, dei servizi e delle funzioni;

Visti gli esiti dell'istruttoria delle domande di contributo annualità 2020 delle unioni a sostegno delle gestioni associate di funzioni comunali, a valere sul Programma di riordino territoriale 2018-2020, e avuto riguardo al monitoraggio sull'andamento dell'associazionismo intercomunale in Regione Emilia-Romagna che vede la rete delle unioni di comuni sempre di più protagonista della crescita e dello sviluppo dei territori;

Avuto riguardo alla volontà di cogliere come intero sistema integrato Regione-Unioni tutte le opportunità che il programma Next Generation EU offre per il futuro dell'insieme dei territori e delle comunità locali, ci si pone l'obiettivo di rafforzare al più presto strutturalmente e dal punto di vista tecnico-professionale la capacità organizzativa e progettuale e di implementazione dei progetti da parte delle unioni di comuni, in particolare di quelle meno strutturate, attraverso l'avvalimento di adeguate professionalità esterne aggiuntive;

A tal fine, si mettono a disposizione delle unioni risorse specifiche per il conferimento di un incarico esterno di Temporary Manager di durata biennale, finalizzato a supportare l'unione nella riorganizzazione strutturale e nel rafforzamento amministrativo con l'obiettivo ulteriore di incrementare e migliorare le funzioni gestite, attraverso la leva essenziale dell'innovazione e di modalità organizzative rinnovate e rafforzate;

Dato atto che le risorse disponibili all'uopo, stanziate sul cap. 3203, sono pari a 500.000 euro per ciascuno degli esercizi economico-finanziari 2021 e 2022 del bilancio 2020-2022;

Ritenuto pertanto opportuno adottare un apposito bando, ai sensi dell'art. 27 della l.r. 21/2012, a valenza biennale (2021-2022), eventualmente estensibile al 2023 con apposito successivo atto integrativo, destinato alle unioni

maggiormente in difficoltà (costituite, avviate e in sviluppo e avente le finalità e gli obiettivi meglio specificati nell'allegato 1 parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Visto il D.lgs. n. 118 del 23 giugno 2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42" e successive modifiche e integrazioni, e avuto particolare riguardo alle esigenze di trasparenza e esigibilità delle spese previste dal predetto decreto:

- all'art. 56, commi 1, 2 e 3 e seguenti, che stabilisce principi per l'armonizzazione contabile e nuovi principi contabili);
- all'Allegato 2, cap. 3.6 che dispone "l'ente erogante è tenuto ad impegnare l'intera spesa prevista nella delibera, con imputazione agli esercizi in cui è prevista la realizzazione delle spese da parte dell'ente beneficiario (cronoprogramma). L'individuazione degli esercizi cui imputare la spesa per trasferimenti è effettuata sulla base dei programmi presentati dagli enti finanziati per ottenere il contributo";

Visto che i principi e postulati del predetto D.lgs. 118/2011 costituiscono base di riferimento per l'attuazione gestionale, in termini amministrativo-contabili, delle azioni, interventi e attività progettuali che saranno oggetto operativo del presente bando, si ritiene opportuno stabilire che la copertura finanziaria prevista nel capitolo di spesa 3203 del bilancio finanziario regionale 2019-2021, riveste carattere di mero strumento programmatico-conoscitivo di individuazione sistemica ed allocazione delle risorse disponibili destinate, nella fase realizzativa, ad essere modificate anche della validazione economico-temporale in base agli strumenti resi disponibili dal D.lgs. n. 118/2011 e ss.mm. per il completo raggiungimento degli obiettivi in esso indicati;

Richiamato il D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e ss.mm.ii. ed in particolare l'art. 26, comma 1;

Viste:

- la L.R. 15 novembre 2001 n. 40 "Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna, abrogazione delle LL.RR. 6

luglio 1977, n. 31 e 27 marzo 1972, n. 4", per quanto applicabile;

- la L.R. 26 novembre 2001 n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e ss.mm.ii. ed in particolare l'art. 37, comma 4;
- la deliberazione della Giunta regionale n. 2386 del 9 dicembre 2019 avente ad oggetto "Approvazione del documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale di previsione della Regione Emilia-Romagna 2020-2022";
- la legge regionale n. 30 del 10 dicembre 2019 "Disposizioni per la formazione del Bilancio di previsione 2020-2022 (Legge di Stabilità regionale 2020)";
- la legge regionale n. 31 del 10 dicembre 2019 "Bilancio di previsione Regione Emilia-Romagna 2020-2022";
- la legge regionale n.19 del 31 luglio 2020;

Richiamate altresì le proprie deliberazioni:

- n. 2416 del 29 dicembre 2008 avente ad oggetto "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007" e ss.mm.ii., per quanto applicabile;
- n. 702 del 16 maggio 2016 "Approvazione incarichi dirigenziali conferiti nell'ambito delle Direzioni Generali – Agenzie – Istituto, e nomina dei responsabili della prevenzione della corruzione, della trasparenza e accesso civico, della sicurezza del trattamento dei dati personali, e dell'anagrafe della stazione appaltante";
- n. 1059 del 03 luglio 2018 "Approvazione degli incarichi dirigenziali rinnovati e conferiti nell'ambito delle Direzioni Generali, Agenzie e istituti e nomina del Responsabile della Prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT), del Responsabile dell'Anagrafe per la stazione appaltante (RASA) e del Responsabile della Protezione dei dati (DPO)";
- n. 468 del 10 aprile 2017 recante "Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna";
- n. 83 del 21 gennaio 2020 recante "Approvazione piano triennale di prevenzione della corruzione. Aggiornamento 2020-2022", ed in particolare l'allegato D) "Direttiva di

indirizzi interpretativi per l'applicazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal D.lgs. n. 33 del 2013. Attuazione del piano triennale di prevenzione della corruzione 2020-2022 ";

- n. 733 del 25 giugno 2020 concernente "Piano dei fabbisogni di personale per il triennio 2019/2021. Proroga degli incarichi dei Direttori Generali e dei Direttori di Agenzia e Istituto in scadenza il 30/06/2020 per consentire una valutazione d'impatto sull'organizzazione regionale del programma di mandato alla luce degli effetti dell'emergenza COVID-19. Approvazione";

Vista la determinazione n. 13516 del 04/08/2020 della Direzione Generale Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni "Conferimento incarichi dirigenziali nell'ambito della Direzione Generale Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni";

Viste, infine, le circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale PG/2017/0660476 del 13 ottobre 2017 e PG/2017/0779385 del 21 dicembre 2017 relative ad indicazioni procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli interni predisposte in attuazione della propria deliberazione n. 468/2017;

Dato atto che il Responsabile del procedimento che esprime anche il parere di legittimità, ha dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Acquisito il parere espresso dal Consiglio delle Autonomie locali ai sensi dell'art. 6 della L.R. n. 13/2009, nella seduta del 18 dicembre 2020;

Dato atto dei pareri allegati;

Su proposta dell'Assessore al Bilancio, Personale, Patrimonio, Riordino istituzionale Paolo Calvano;

A voti unanimi e palesi

D E L I B E R A

1.di approvare il bando per la presentazione delle domande di contributo da parte delle Unioni di comuni, allegato 1 parte integrante e sostanziale alla presente deliberazione, per l'erogazione nel biennio 2021-2022 dei contributi previsti dall'art. 27 della L.R. n. 21/2012 per il concorso alle spese di conferimento di un incarico esterno di Temporary Manager;

2.di dare atto che, per quanto previsto in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni, si

provvederà ai sensi delle disposizioni normative e amministrative richiamate in parte narrativa;

3.di pubblicare il presente atto sul Bollettino Ufficiale della Regione Emilia-Romagna telematico.

Allegato 1

Bando per la concessione di contributi alle Unioni di comuni per il concorso alla spesa per il conferimento di incarichi di Temporary Manager (art.27 l.r.21/2012)".

Premesse

Nel contesto dei grandi cambiamenti in corso, economici, ambientali e sociali, che coinvolgono in modo preponderante e decisivo anche le pubbliche amministrazioni locali e quindi il sistema delle unioni, centrali per la coesione e lo sviluppo sociale e territoriale, la Regione si propone con questo bando di sostenere, con apposite risorse, le unioni che intendono investire nel proprio rafforzamento amministrativo, per offrire migliori servizi alle proprie comunità.

In particolare, per poter cogliere le sfide e le opportunità finanziare collegate al programma Next generation Eu è necessario che le amministrazioni locali siano adeguate sul piano tecnico; al tal fine la Regione ritiene fondamentale, anzi imprescindibile, il ruolo delle Unioni, per superare le debolezze di molti comuni.

È necessario, pertanto, puntare ad un consolidamento e ad una crescita decisa delle unioni, anche avvalendosi di adeguate professionalità esterne aggiuntive, come ad esempio consulenti qualificati o figure concettualmente affini al temporary manager.

1.FINALITA' E OGGETTO DEL BANDO

1.1 Finalità

Con il presente bando la Regione intende mettere a disposizione delle categorie di unioni che ne hanno maggiormente bisogno risorse specifiche ed ulteriori, integrative di quelle del Programma di riordino territoriale, finalizzate a indurre un salto di qualità nella capacità organizzativa e gestionale delle unioni, specie quelle meno dinamiche o meno strutturate, per metterle nella condizione di fronteggiare le nuove sfide, evidenziate in modo traumatico dall'emergenza Covid. Si tratta non solo di operare un ammodernamento degli enti locali, ma di affrontare una integrale reingegnerizzazione delle modalità di agire, per rispondere ai nuovi bisogni del mutato contesto locale, regionale e nazionale.

1.2 Oggetto

Le risorse messe a disposizione delle unioni col presente bando sono destinate al conferimento di incarichi esterni di temporary manager per l'elaborazione ed il supporto alla realizzazione di piani di rafforzamento amministrativo delle unioni e di incremento e miglioramento della gestione di funzioni comunali, volti a superare le fragilità, le disfunzionalità e le arretratezze organizzative riscontrate (strutturali, procedurali e strumentali), rafforzandone la capacità di erogare servizi di qualità più soddisfacente.

1.3 Oggetto dell'incarico

L'incarico dovrà essere finalizzato all'elaborazione di uno specifico progetto di riorganizzazione, rafforzamento e sviluppo dell'unione, nonché a supportare l'avvio e l'implementazione di tale progetto, che ciascuna unione dovrà realizzare, promuovendo l'innovazione organizzativa interna all'unione stessa.

In particolare il progetto di rafforzamento dovrà essere orientato a prevedere, con riguardo alla gestione associata delle funzioni da parte delle unioni "avviate" ed "in sviluppo", il raggiungimento dell'obiettivo di conferimento di almeno due funzioni aggiuntive entro il 31/12/2022, da scegliersi tra quelle che saranno finanziate dal PRT 2021-2023.

Per le sole unioni "costituite" l'obiettivo da raggiungere entro la medesima data sarà quello del raggiungimento del livello minimo di completezza ed effettività previsto dal PRT per almeno 4 funzioni.

Più in generale dovrà altresì essere previsto, con riguardo a tutte le categorie di unioni destinatarie del presente bando, l'obiettivo del miglioramento dell'organizzazione e delle azioni finalizzate a rafforzare l'effettività ed il livello di completezza nel conferimento delle funzioni già in essere, oltre che il rafforzamento delle attività che qualificano la virtuosità dell'unione nel processo di integrazione e coordinamento tra unioni e comuni, utilizzando gli strumenti che metterà a disposizione il PRT 2021-2023.

2.DESTINATARI

2.1 Soggetti destinatari

Possono presentare domanda di contributo le seguenti unioni, secondo le definizioni contenute nel PRT 2020 (D.G.R.250/2020, ALL.1):

- le unioni di comuni solo costituite che non hanno partecipato al PRT 2018-2020,
- le unioni di comuni avviate,
- le unioni di comuni in sviluppo.

2.2 Tipologia di incarico

Possono essere presentate domande che riguardino l'affidamento di un incarico professionale esterno di temporary manager a soggetto singolo o associato, persona fisica o giuridica, detentore di partita IVA (iscrizione all'albo laddove previsto per l'esercizio della professione), con esclusione di ogni forma di collaborazione in condizione di subordinazione.

3 PROGETTI AMMESSI A FINANZIAMENTO E TEMPI DI REALIZZAZIONE

3.1 Progetti ammessi a finanziamento

Sono ammessi a contributo gli incarichi presentati dalle unioni sopra indicate che avranno come oggetto delle attività del temporary manager almeno le seguenti misure, finalizzate allo sviluppo e miglioramento strutturale e stabile delle unioni:

a) definizione del progetto di sviluppo e miglioramento dell'unione con relative tempistiche (cronoprogramma), comprensivo delle azioni necessarie al raggiungimento degli obiettivi prefissati e dei risultati attesi, con riferimento agli obiettivi minimi di cui al punto 1.3 del presente bando;

b) definizione e sviluppo di un piano formativo del personale dell'unione e dei comuni aderenti finalizzato all'attuazione del progetto

c) analisi e definizione delle esigenze di adeguamento tecnologico dell'unione e dei comuni e avvio dell'implementazione delle misure e delle soluzioni di adeguamento e sviluppo proposte.

Non sono finanziati incarichi interni o esterni conferiti prima dell'approvazione del presente bando, anche se ancora in corso nel biennio 2021-2022.

3.2 Durata dell'incarico

La durata minima degli incarichi, che devono comprendere gli oggetti indicati al punto 3.1, deve essere fino al 31/12/2022 salvi eventuali rinnovi o proroghe.

4.RISORSE FINANZIARIE E VALORE DEL CONTRIBUTO

4.1 Risorse disponibili

Sono disponibili risorse stanziate sul cap. 3203 del bilancio pluriennale 2020-2022 pari a 500.000,00 euro per ciascun esercizio finanziario 2021 e 2022.

Qualora si rendessero disponibili ulteriori risorse sullo stesso capitolo per l'esercizio 2023, il presente bando potrà eventualmente essere integrato con apposita deliberazione per determinare criteri e modalità per l'assegnazione di un'integrazione del contributo per un'ulteriore annualità, tenendo conto della strategicità delle funzioni conferite sulla base delle indicazioni del PRT 2021-23.

4.2 Valore del contributo

Il valore del contributo massimo riconoscibile per ciascun incarico è pari a 50.000,00 euro per ciascuna annualità 2021 e 2022.

Il valore del contributo complessivo riconoscibile non può in ogni caso superare il 90% del costo totale dell'incarico.

5.MODALITA' E TERMINE DI PRESENTAZIONE DELLA DOMANDA

La domanda di contributo, sottoscritta dal Presidente dell'unione, va trasmessa per PEC al Servizio Riordino, sviluppo istituzionale e territoriale, partecipazione all'indirizzo sistautloc@postacert.regione.emilia-romagna.it entro il **10 febbraio 2021** (secondo il modello che sarà pubblicato sul sito) e deve allegare la deliberazione della Giunta dell'unione che autorizza l'affidamento dell'incarico, che deve indicare oggetto, obiettivi, durata, cronoprogramma delle attività da svolgere nel corso del 2021 e nel 2022 con imputazione della correlativa spesa sulle due annualità, in coerenza con gli obiettivi del presente bando.

6.ISTRUTTORIA

L'istruttoria viene svolta verificando l'ammissibilità, completezza e correttezza delle domande e si conclude con la predisposizione della proposta di graduatoria delle domande ammissibili a contributo entro il **28 febbraio 2021.**

7.CRITERI PER LA STESURA DELLA GRADUATORIA

7.1 Criteri

La graduatoria delle richieste ammissibili a contributo viene redatta dal responsabile del procedimento in base al seguente ordine di priorità:

1) Unioni costituite, che hanno precedenza su tutte le altre

2) Unioni avviate e unioni in sviluppo

Con riguardo alle unioni avviate ed in sviluppo le domande sono ordinate in base alla complessità territoriale, così come definita dal PRT 2020 (D.G.R.250/2020).

7.2 Esiti istruttori

La graduatoria delle domande è redatta dal Responsabile del procedimento entro il 28/02/2021, il quale comunica gli esiti istruttori alle unioni che hanno presentato domanda per la presentazione del CUP (Codice Unico di Progetto) previsto dalla legge 16 gennaio 2003, n. 3, entro 5 giorni dalla comunicazione.

8 CONCESSIONE DEI CONTRIBUTI

Il Responsabile del Servizio Riordino, sviluppo istituzionale e territoriale, Partecipazione entro il 31/03/2021 adotta la determinazione di concessione dei contributi e di assunzione degli impegni di spesa a carico del pertinente capitolo del bilancio finanziario gestionale di previsione, ripartiti tra gli esercizi 2021 e 2022.

I contributi sono impegnati tenuto conto delle disposizioni dell'art. 56 del D.lgs. n. 118/2011 e ss.mm. e del punto 3.6 lettera C del relativo Allegato 4/2, con particolare riguardo alla parte in cui esso stabilisce che "l'ente erogante è tenuto ad impegnare l'intera spesa prevista, con imputazione agli esercizi in cui è prevista la realizzazione delle spese da parte dell'ente beneficiario (cronoprogramma)".

9 LIQUIDAZIONE

9.1 Tempistiche

I contributi sono liquidati in 3 tranche:

1) la prima tranche del contributo pari al massimo al 20% del contributo annuale 2021 può essere richiesta entro il 30 aprile 2021 producendo, da parte del Presidente dell'Unione, copia del contratto di incarico e il cronoprogramma delle attività, che deve indicare puntualmente le attività e le azioni da svolgere nel corso del 2021 e quelle previste per il 2022 con imputazione della correlativa spesa sulle due annualità, in coerenza con gli obiettivi del presente bando;

2) la seconda tranche, pari al massimo all'80% del contributo annuale 2021 può essere chiesta dal Presidente dell'Unione entro il 31/12/2021 sulla base della presentazione del progetto di rafforzamento e sviluppo dell'Unione, oggetto

dell'incarico, approvato dalla Giunta dell'Unione, e della presentazione della documentazione della spesa sostenuta;

3) una terza tranche a saldo, pari all'intera quota di contributo annuale 2022, può essere richiesta dal Presidente dell'Unione entro il 31/12/2022, presentando la documentazione attestante il conferimento delle funzioni aggiuntive e il raggiungimento degli obiettivi previsti nel progetto predisposto dall'incaricato, oltre alla documentazione della spesa sostenuta dall'Unione.

Il contributo non potrà essere liquidato qualora non siano raggiunti gli obiettivi indicati nel presente bando.

9.2 Modalità

Alle singole liquidazioni provvede il Responsabile del Servizio Riordino, sviluppo istituzionale e territoriale, partecipazione con proprie determinazioni, entro 40 giorni dalla trasmissione della esatta e completa documentazione richiesta, che dovrà comunque pervenire non oltre il 28 febbraio dell'anno successivo a quello a cui la spesa è imputabile.

Il contributo liquidato sarà proporzionalmente ridotto in caso di importo finale della spesa inferiore a quello concesso mentre in caso di importo finale superiore la somma liquidata sarà pari a quella concessa.

10. INFORMAZIONI E RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Il responsabile del procedimento del procedimento è Graziella Fiorini, alla quale ci si può rivolgere per informazioni e delucidazioni relative al presente bando (tel. 051 6828086, graziella.fiorini@regione.emilia-romagna.it).

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Elettra Malossi, Responsabile del SERVIZIO RIORDINO, SVILUPPO ISTITUZIONALE E TERRITORIALE, PARTECIPAZIONE esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di legittimità in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2020/2043

IN FEDE

Elettra Malossi

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Francesco Raphael Frieri, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE RISORSE, EUROPA, INNOVAZIONE E ISTITUZIONI esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di merito in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2020/2043

IN FEDE

Francesco Raphael Frieri

OMISSIS

L'assessore Segretario

Corsini Andrea

Servizi Affari della Presidenza

Firmato digitalmente dal Responsabile Roberta Bianchedi