



**14 MARZO 2019**  
ore 9.30 - 14.00

**LO STATO DI  
SALUTE DELLE  
UNIONI DI COMUNI  
DELL'EMILIA-ROMAGNA**

Auditorium  
Viale Aldo Moro 18, Bologna

Emilia-Romagna  
**facciamo**  
la differenza.

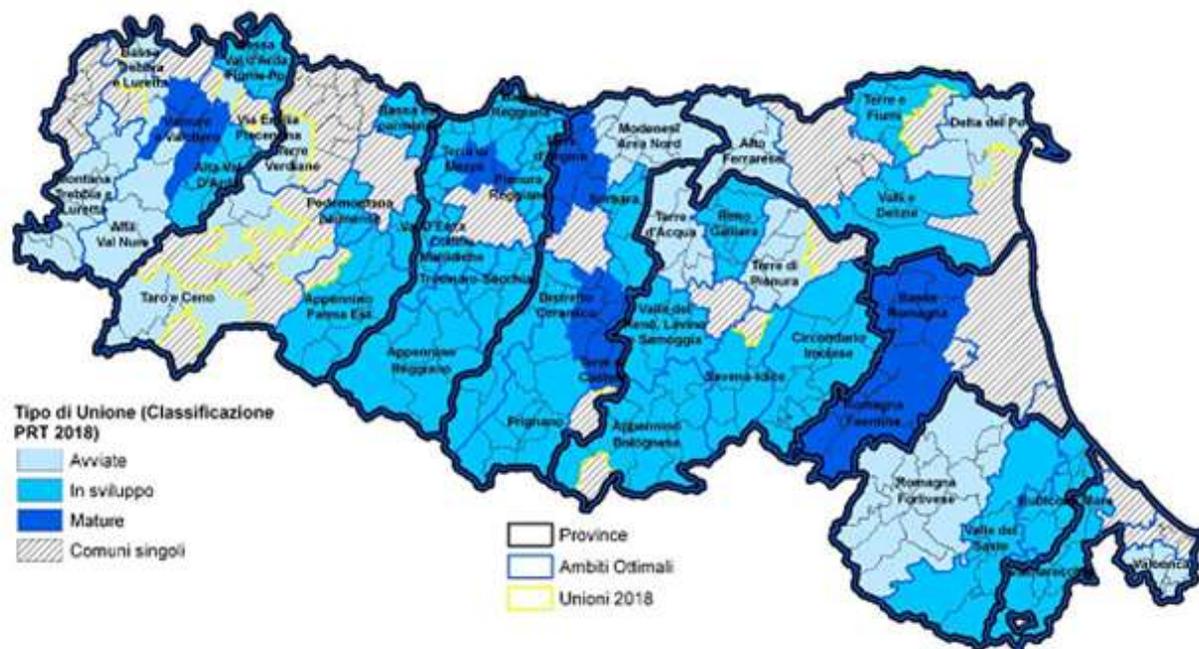
**PRT**  
2018 - 2020  
PROGRAMMA  
DI RIORDINO  
TERRITORIALE



## Un primo bilancio del PRT 2018

**Elettra Malossi** – Responsabile Servizio Riordino, sviluppo istituzionale e territoriale

# Il punto di partenza del PRT 2018



6 Unioni  
MATURE

24 Unioni IN  
SVILUPPO

10 Unioni  
AVVIATE

3 Unioni COSTITUITE

43 Unioni

280 Comuni in Unione

2. 593.810 popolazione  
(58% del totale regionale)  
vive in territori con funzioni  
gestite in forma associata

I cambiamenti nel 2018

- **3 Comuni entrano** in Unione (Corniglio, Monchio delle Corti, Lizzano in B.)
- **4 Comuni recedono** dall' Unione (Fiorenzuola d'A., Pontenure, Sarmato, Jolanda di S.)

# Differenziare per rispondere meglio ai bisogni delle Unioni



**Unioni  
MATURE**



**Unioni IN  
SVILUPPO**



**Unioni AVVIATE**

Valorizza  
realità più  
efficienti  
mediante

Nessuno va  
lasciato  
indietro

- la modulazione degli incentivi, che premiano la completezza e l'effettività delle funzioni svolte in Unione
- il numero di funzioni associate
- l'integrazione raggiunta tra Unioni e Comuni nelle funzioni di coordinamento generale, di pianificazione e programmazione,
- l'effettività nel trasferimento di risorse e personale dai comuni all'unione
- la capacità di aumentare le funzioni gestite in forma associata nel triennio ("virtuosità")

- Piano di sviluppo
- Almeno 6 funzioni nel triennio

**Effettività**  
(Schede  
Funzione)

**Programmazione  
e coordinamento**  
(Indicatore  
Virtuosità)

**Impegno allo  
sviluppo**  
(Accordo  
Triennale)

**Per tutte si Valorizza la Complessità territoriale**

## Risultati raggiunti – Bando 2018

Fonte : Da Istruttoria 2018  
Dati auto dichiarati dalle  
Unioni nella compilazione  
delle schede funzioni



**39 Unioni** che hanno partecipato al bando 2018



**273 Funzioni gestite in forma associata**  
dalle Unioni su conferimento dei Comuni

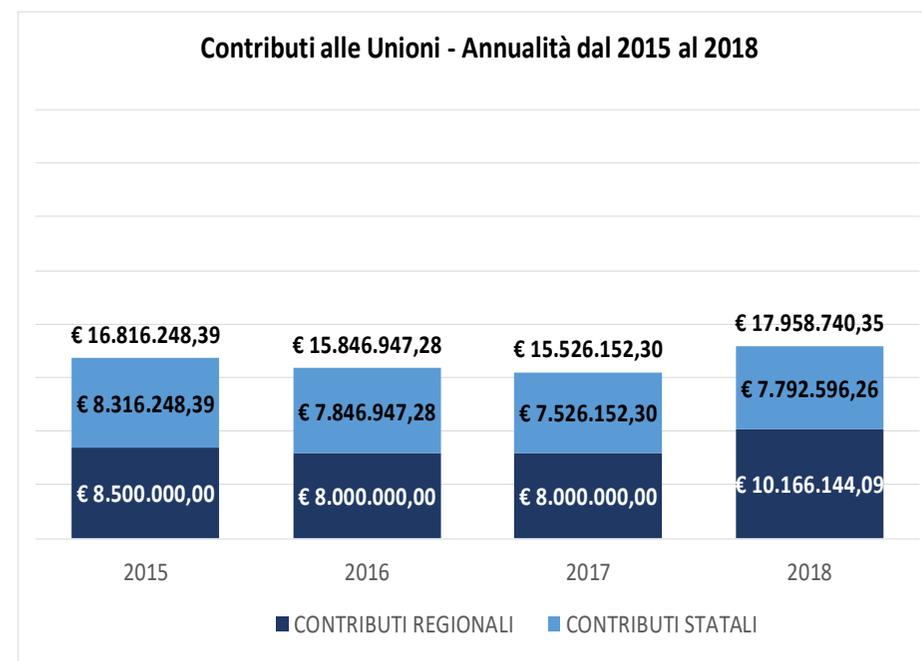
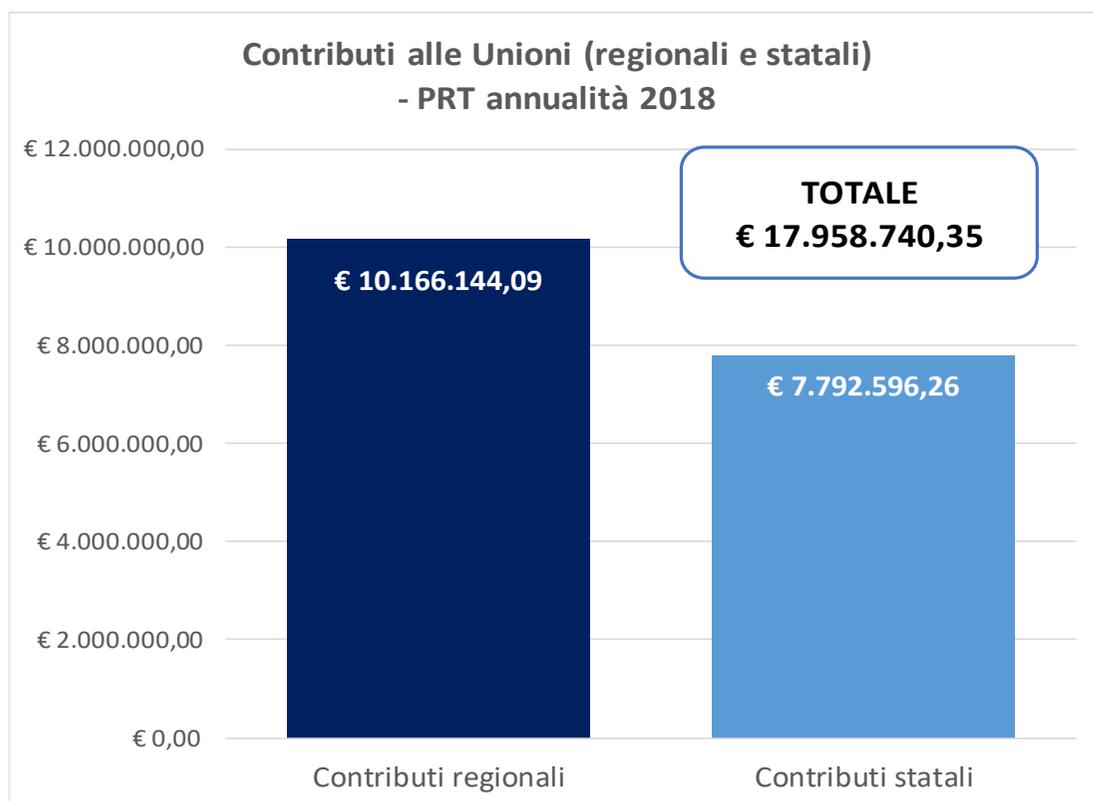


**263 Comuni** che beneficiano dei contributi erogati alle Unioni



**9 Accordi per lo sviluppo** tra Regione, Unione e  
Comuni che prevedono il rafforzamento amministrativo delle Unioni  
Avviate

# Risultati raggiunti – 18 Milioni di contributi erogati nel 2018 in aumento rispetto al triennio precedente



# Risultati raggiunti – Le tipologie di funzioni gestite in forma associata

	Funzioni	Unioni	Unioni che hanno fatto domanda (39)-in %
Funzioni trasversali	ICT	39	100%
	Gestione del personale	26	67%
	Centrale unica di committenza	32	82%
	Servizi finanziari	4	10%
	Controllo di gestione	9	23%
	Tributi	12	31%
Funzioni per cittadini	Servizi sociali	33	85%
	Polizia municipale	33	85%
	Funzioni di istruzione pubblica	8	21%
Funzioni per il territorio	Protezione civile	35	90%
	Pianificazione urbanistica	7	18%
	SUAP-SUE e sismica*	33	85%
	Lavori pubblici – Ambiente - Energia	2	5%

**Più Diffuse**

ICT-Agenda digitale  
Protezione Civile  
Servizi sociali  
PM

**Meno Diffuse**

LLPPP-Energia –Ambiente  
Servizi Finanziari  
Controllo di gestione

**Nuove funzioni gestite in forma associata  
(avviate dopo il 15 settembre 2017)**

Terra di Mezzo

Controllo di gestione

Reno Galliera

Controllo di gestione

Val d'Enza

Personale

Pianura Reggiana

Tributi

Taro e Ceno

Centrale Unica di Committenza

# Risultati raggiunti – La completezza delle funzioni gestite in forma associata

	Punteggi Max	Media dei punteggi per gruppo		
		Mature	In Sviluppo	Avviate
ICT	5	4,46	3,83	3,22
Gestione del personale	10	8,67	7,09	6,30
Polizia municipale	10	8,92	7,49	6,85
Protezione civile	5	4,30	4,08	3,06
Servizi sociali	15	13,75	13,23	11,52
Pianificazione urbanistica	15	11,25	12,38	3,00
SUE-SUAP e sismica	10	3,80	2,97	2,21
Lavori pubblici – Ambiente - Energia	10	8,95		
Funzioni di istruzione pubblica	10	11,95	11,59	6,00
Centrale unica di committenza	15	8,25	7,18	6,05
Servizi finanziari	15	13,61		
Controllo di gestione	10	9,70	8,00	
Tributi	10	8,80	9,25	6,07



- Sottovalutazione dell'ICT-Agenda digitale?
- Policy non focalizzate sulle Unioni?

## ICT- Agenda Digitale

- Funzione obbligatoria anche nella precedente programmazione
- Fondamentale per transizione al digitale

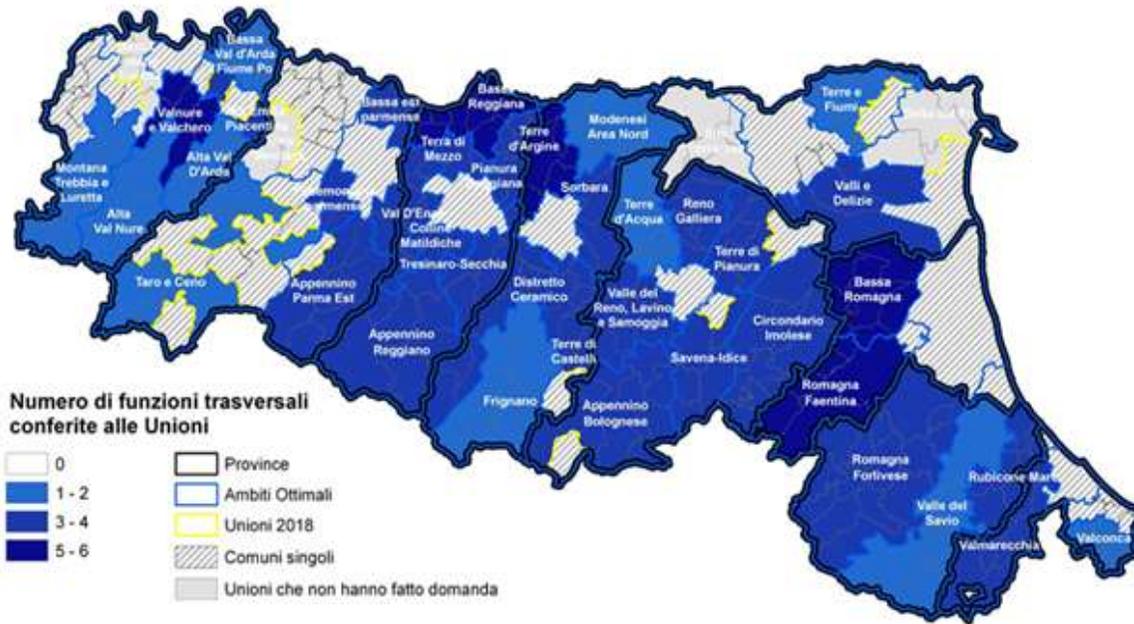
## Servizi Sociali:

- Funzione complessa
- Strutturata nelle Unioni ad un livello avanzato
- Molto diffusa sul territorio



**Chiare policy di settore e normative coerenti**

# Risultati raggiunti - Le Funzioni trasversali



Funzioni fondamentali per raggiungere livelli di efficienza ed efficacia razionalizzando la struttura organizzativa

La gestione unificata della funzione «servizi finanziari» è poco diffusa nonostante le opportunità offerte in termini di specializzazione e razionalizzazione che si possono raggiungere



**Diffusione Alta**

**ICT - Agenda Digitale**  
**Centrale Unica di Committenza**



**Diffusione Media**

**Personale**



**Diffusione Bassa**

**Servizi Finanziari**  
**Controllo di Gestione**  
**Tributi**



**Completezza Media**

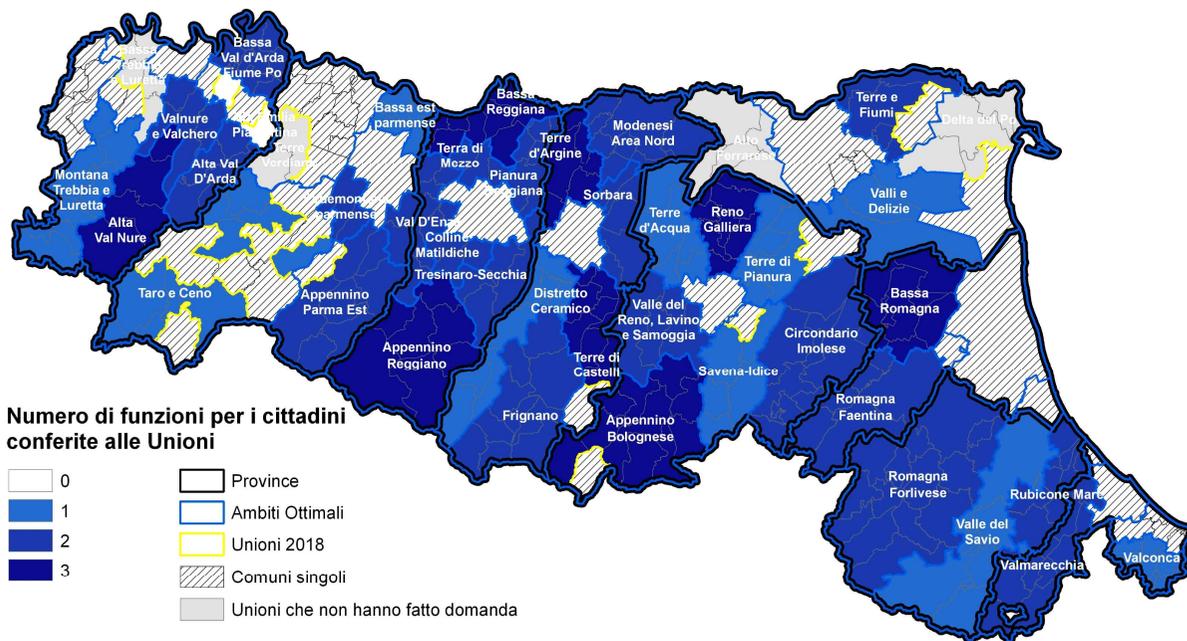
**Tributi**  
**Controllo di Gestione**  
**Servizi Finanziari**



**Completezza Bassa**

**Centrale Unica di Committenza**  
**Personale**

# Funzioni per i cittadini



Servizi Sociali e PM:  
Influenza di chiare policy  
di settore e normative  
coordinate

La funzione di Istruzione pubblica,  
potrebbe godere di vantaggi ed  
economie di scala nell'organizzazione  
intercomunale, ad esempio dei servizi di  
trasporto scolastico e refezione.



**Diffusione  
Alta**

**Servizi Sociali  
PM**



**Completezza  
Alta**

**Servizi Sociali**



**Diffusione  
Bassa**

**Istruzione Pubblica**



**Completezza  
Media**

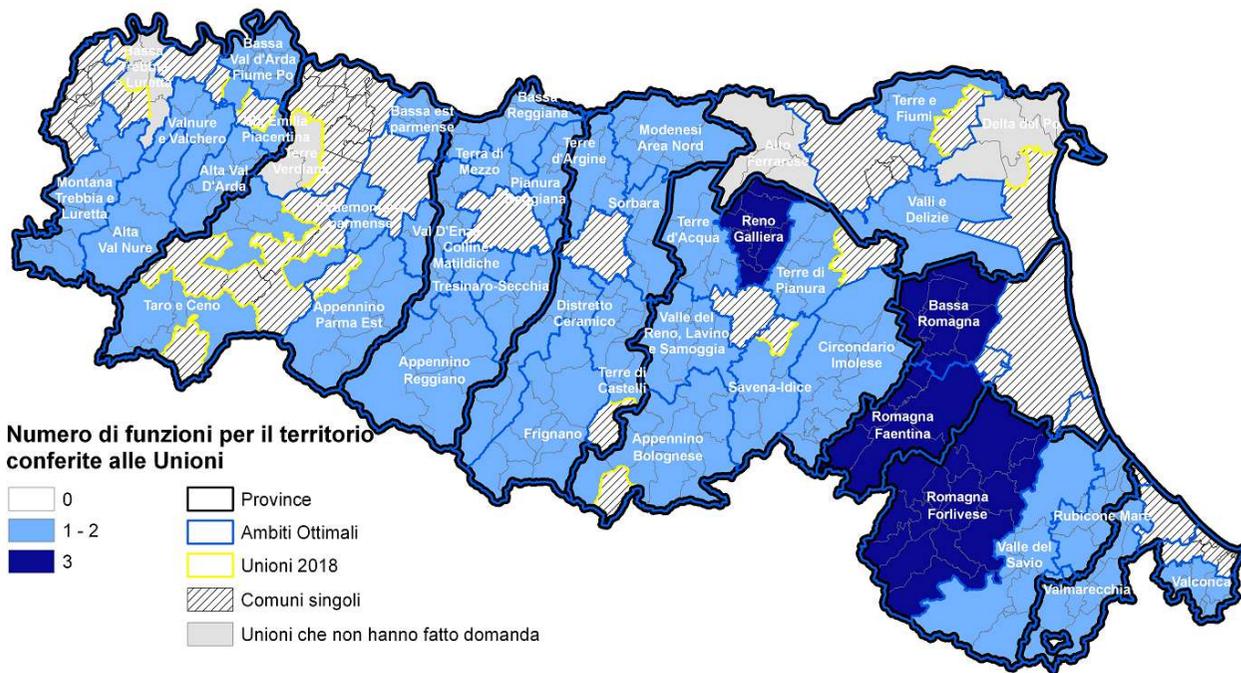
**PM**



**Completezza  
Bassa**

**Istruzione Pubblica**

# Funzioni per il territorio



La gestione unificata del Governo del territorio è strategica per una gestione tecnicamente qualificata delle trasformazioni per lo sviluppo territoriale e sociale

La nuova legge regionale urbanistica afferma la necessità che le Amministrazioni gestiscano insieme le dinamiche territoriali e sociali, per acquisire le competenze tecniche necessarie a sostenere i processi rigenerativi e sviluppare capacità di ascolto e confronto.



**Diffusione Alta**

## Protezione Civile



**Diffusione Bassa**

- Pianificazione urbanistica
- LLPP–Ambiente – Energia
- SUAP-SUE-sismica



**Completezza Bassa**

- Protezione Civile
- Pianificazione Urbanistica
- SUAP-SUE-Sismica
- LLPP–Ambiente–Energia

## Virtuosità (solo per le 30 Unioni Mature e In Sviluppo)

Indicatore	N	%
Aumento funzioni nel triennio	18	60%
Presenza di un direttore o affine	17	57%
Sottoscrizione progetti di sviluppo con stakeholders	16	53%
Programmazione integrata bilanci, DUP e performance Unioni e Comuni	14	47%
Programmazione strategica per lo sviluppo del territorio	12	40%
Effettività economica dell'Unione	10	33%
Unico piano trasparenza e anticorruzione Unione e Comuni	8	27%

Ancora basso il numero di Unioni che si qualificano come Ente di governo dell'ATO attraverso la programmazione integrata e la condivisione di patti strategici per lo sviluppo del territorio

### Attività svolte nell'ambito della Virtuosità – Numero di Unioni

8 Unioni su 30	Svolgono	meno del 25% delle attività indicate
9 Unioni su 30		tra 25% ed il 50% delle attività indicate
8 Unioni su 30		tra 51% ed il 74% delle attività indicate
5 Unioni su 30		più del 75% delle attività indicate

# Effettività nelle risorse finanziarie e di personale

Livello di effettività economica	N Unioni
Effettività <30%	20
Tra il 30% ed il 49%	4
Tra il 50% ed il 69%	1
Tra il 70% ed il 100%	5

Le risorse di personale ed economiche sono ancora collocate in maggioranza nei Comuni. Sono le Unioni MATURE quelle che raggiungono i valori più elevati di effettività

Effettività= MEDIA di  
Spese Correnti - Spese di Personale  
dell'Unione/Spese Correnti – Spese di  
Personale dei Comuni  
+  
Spese di Personale dell'Unione/Spese  
di Personale dei Comuni

# Per ogni Unione sono disponibili informazioni e confronti

## Livello di Effettività

	Funzioni	Modalità di svolgimento della funzione	Punteggio	Media Unioni Gruppo
Funzioni trasversali	ICT			
	Gestione del personale			
	Centrale unica di committenza			
	Servizi finanziari			
	Controllo di gestione			
Funzioni per cittadini	Tributi			
	Servizi sociali			
	Polizia municipale			
Funzioni per il territorio	Funzioni di istruzione pubblica			
	Protezione civile			
	Pianificazione urbanistica			
	SUAP-SUE e sismica			
	Lavori pubblici – Ambiente - Energia			
Totale				
N. funzioni				

Punti per Funzione;  
Valore medio funzione per gruppo Unioni

-BLU punteggi ALTI  
-AZZURO i valori al di sotto la media max  
-GRIGIO funzioni non svolte;

Sintesi attività presenti o assenti nella funzione

N di funzioni sulle 13 finanziate dal PRT

## Livello di Virtuosit 

n su 7

BASSO MEDIO ALTO

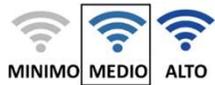
Attivit  svolte rispetto alla media  
ALTO: 6-7  
MEDIO: 4-5  
BASSO: 1-3

N di attivit  svolte sulle 7 individuate

## Complessit  del territorio, di governance e di accessibilit  dei servizi

BASSO MEDIO ALTO

ALTO: 0,7-1  
MEDIO: 0,3-0,6  
BASSO: 0-0,2



Funzioni conferite rispetto alla media di tutte le altre Unioni  
ALTO >10  
MEDIO tra 6 e 10  
MINIMO <5

## Conclusioni



La prima applicazione del PRT annualità 2018 ci ha fornito **molti dati** sulle Unioni e sulle gestioni associate, che consentono di meglio valutare gli obiettivi finora raggiunti, capire i punti di forza e di criticità del sistema e delle singole realtà



Le analisi presentate vogliono supportare le Unioni nel loro percorso di consolidamento costituendo **una guida** per meglio individuare le azioni da mettere in campo per migliorare la propria effettività e virtuosità



Le Unioni hanno segnalato il valore positivo della condivisione delle best practice con e tra le Unioni: il nostro impegno pertanto è quello di stimolare e affiancare le Unioni nello **scambio di informazioni e buone pratiche**, individuando le realtà ad uno stadio più avanzato cui fare riferimento per riconoscere e condividere, sulla base della concreta esperienza degli addetti ai lavori, le migliori soluzioni.